

**ASSOCIAZIONE G.A.L.  
“PREALPI E DOLOMITI”**

**Provincia di Belluno**

C.A.P. 32036 – Piazza della Vittoria, 21 - C.F. 93024150257

**DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DIRETTIVO**

**N. 18**

**Copia  
del 24/07/2020**

Oggetto: PSR Veneto 2014/2020 – PSL #facciamolonoio2020: la rete che crea sviluppo - SottoMisura 19.2: Approvazione “2° Relazione trimestrale 2020” sullo stato di attuazione del Programma di Sviluppo Rurale del Gal Prealpi e Dolomiti.

L'anno duemila duemilaventi il giorno 24 del mese di luglio alle ore 08:30 presso e in videoconferenza Skype, a seguito di convocazione disposta dal Presidente si è riunito il Consiglio Direttivo nelle persone dei Signori:

<b>1</b>	ALBERTO PETERLE	UNIOME MONTANA ALPAGO	Presidente	Componente pubblica	Pubblico
<b>2</b>	PAOLO PERENZIN	COMUNE DI FELTRE	Vice Presidente	Componente pubblica	Pubblico
<b>3</b>	LUCA COSUL CUFFARO	CONFEDERAZIONE ITALIANA AGRICOLTORI	Consigliere	Componente privata/parti sociali ed economiche	Settore Primario
<b>4</b>	DE TOFFOL FRANCESCO	CONFCOMMERCIO BELLUNO	Consigliere	Componente privata/parti sociali ed economiche	Settore terziario
<b>5</b>	CRISTIAN SACCHET	APPIA - CNA BELLUNO	Consigliere	Componente privata/parti sociali ed economiche	Settore secondario

Assume la presidenza il Presidente Alberto Peterle che constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta e passa alla trattazione dell'argomento di cui all'oggetto.

Partecipa alla seduta il dott. Matteo Aguanno, Direttore Tecnico del GAL che il Presidente nomina Segretario e provvede alla stesura del presente verbale.

## **PREMESSE**

Il Presidente informa che la DGR 1252 del 08/08/2017 ha apportato alcune modifiche ed integrazioni all'allegato B delle DGR 1214/2015, riguardante l'attivazione della misura 19.4.1 “Sostegno alla gestione e all'animazione territoriale del GAL”.

Tra le varie modifiche introdotte vi è anche l'esplicita individuazione degli elementi minimi da rispettare in relazione all'impegno d) – *assicurare la massima trasparenza di tutti i processi decisionali* previsti nell'allegato tecnico 12.3 *Impegni e prescrizioni operative del bando di selezione dei GAL*.

Il nuovo testo dell'impegno prevede che debba essere resa pubblica la gestione delle risorse con particolare riferimento all'avanzamento finanziario del PSL, che comprenda almeno le risorse messe a bando relative ai tipi di intervento, le risorse concesse e liquidate, con aggiornamento almeno trimestrale.

L'Autorità di Gestione, con il richiamo operativo generale n. 3/2017 del 17/10/2017, ha invitato i Gal ad ottemperare a quanto richiesto dall'impegno d) con particolare riferimento alle informazioni minime necessarie.

Il GAL recependo le indicazioni dell'Autorità di Gestione, con delibera del CD n. 56/12/2017 ha approvato un documento di indirizzo per le attività di valutazione e monitoraggio, a seguito del quale è stata effettuata una ricognizione degli impegni delle risorse affidate al piano finanziario del PSL #facciamolono2020 sia in relazione alla misura 19.4 che alla misura 19.2.

E' stata pertanto redatta la prevista relazione trimestrale sullo *stato di attuazione del programma di sviluppo locale* alla data **30/06/2020**.

## **IL CONSIGLIO DIRETTIVO**

**RICHIAMATA** la DGR n. 1547 del 10 ottobre 2016 della Regione Veneto pubblicata sul BUR n.100 del 21.10.2016, con la quale è stata approvata la graduatoria finale dei PSL dei 9 GAL veneti selezionati per il periodo 2014/2020.

**RICHIAMATA** la DGR n. 1252 del 08/08/2017 relativa alle modifiche ed alle integrazioni dell'allegato B) alla DGR 1214/2015 “*Intervento 19.4.1 sostegno alla gestione ed all'animazione territoriale del GAL*”, che prevede nell'allegato tecnico 12.3 *Impegni e prescrizioni operative del bando di selezione dei GAL*, all'impegno d) – *assicurare la massima trasparenza di tutti i processi decisionali* previsti, la pubblicazione della gestione delle risorse del PSL con aggiornamento almeno trimestrale.

**VISTA** la nota dell'Autorità di Gestione prot. n. 434018 del 14/10/2017 recante il richiamo operativo generale n. 3/2017.

**RICHIAMATA** la propria deliberazione n. 56 del 22/12/2017 che approva il documento di indirizzo per l'attività di valutazione e monitoraggio delle azioni in attuazione del PSL.

**PRESO ATTO** della relazione trimestrale al **30/06/2020** sullo stato di attuazione del Programma di Sviluppo Locale del Gal Prealpi e Dolomiti (allegato A) in riferimento all’avanzamento finanziario e procedurale del PSL #facciamolonoio2020 e relativi all’intervento 19.2.

**RICHIAMATA** l’attenzione dei presenti nel rispetto degli obblighi previsti dalla DGR n. 1214/2015, in particolare in materia di conflitto d’interessi, trasparenza dei processi decisionali e garanzia che almeno il 50% dei voti espressi nelle decisioni di selezione provenga da partner che sono autorità non pubbliche.

**RICHIAMATA** l’attenzione dei presenti sull’obbligo del rispetto del principio di non conflitto d’interessi, con riferimento al regolamento interno approvato con Delibera del Consiglio Direttivo n. 42 del 14/09/2018, relativo ai specifici standard organizzativi ed operativi in grado di identificare, verificare, monitorare e governare tutte le possibili situazioni di conflitto di interesse;

**SENTITA** la dichiarazione dei presenti sulla insussistenza di conflitto di interessi in merito all’oggetto della deliberazione da adottare.

### **DELIBERA**

- Di richiamare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente atto.
- Di approvare la relazione trimestrale alla data **30/06/2020** – 2° trimestre 2020 - sullo stato di attuazione del Programma di Sviluppo Locale del Gal Prealpi e Dolomiti (allegato A).
- Di autorizzare la pubblicazione sul sito istituzionale del GAL, alla sezione trasparenza, della relazione trimestrale sullo stato di attuazione del Programma di Sviluppo Locale del Gal Prealpi e Dolomiti (allegato A), parte integrante del presente atto, in ottemperanza a quanto disposto dalla DGR 1252 del 08/08/2017 in relazione a quanto previsto nell’allegato tecnico *12.3 Impegni e prescrizioni operative del bando di selezione dei GAL*, impegno d) – *assicurare la massima trasparenza di tutti i processi decisionali*.
- Di confermare che la presente deliberazione è stata adottata nel rispetto degli obblighi previsti dalla DGR n. 1214/2015, in particolare a garanzia che almeno il 50% dei voti espressi nelle decisioni di selezione provenga da partner che sono autorità non pubbliche;
- Di confermare che la presente deliberazione è stata adottata nel rispetto degli obblighi previsti dalla DGR n. 1214/2015, in particolare in materia di conflitto d’interessi e trasparenza dei processi decisionali.

Il Segretario  
f.to Dott. Matteo Aguanno

Il Presidente  
f.to Dott. Alberto Peterle

Allegato A) delibera Consiglio Direttivo n. 18 del 24/07/2020

## STATO DI ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA DI SVILUPPO LOCALE DEL GAL PREALPI E DOLOMITI

### 2° RELAZIONE TRIMESTRALE 2020

#### Premessa

In base a quanto stabilito dalla Delibera del Consiglio Direttivo n. 1 del 09/02/2017, al fine di rispondere agli adempimenti previsti dalla Misura 19.4 del PSR (DGR 1214/15 e ss.mm.ii.) e dare l'opportunità a tutti i potenziali interessati di monitorare e valutare l'operato del Gal Prealpi e Dolomiti nella gestione del proprio Programma di Sviluppo Locale 2014-2020, il presente documento fornisce una sintesi aggiornata alla data del **30/06/2020** dei dati ritenuti più significativi inerenti la gestione delle risorse e gli aspetti procedurali e fisici del Programma; a questi potranno aggiungersi informazioni relative al Valore Aggiunto Leader elaborate in occasione di specifiche rilevazioni eseguite *una tantum*.

Grazie a questo documento periodico, il Gal si dota di un ulteriore strumento volto a garantire un monitoraggio innovativo, aperto, civile alimentato dalla rete della cittadinanza attiva in una logica di *Monitoraggio Civico*, così come da impegni assunti all'interno del proprio Programma di Sviluppo Locale 2014-2020.

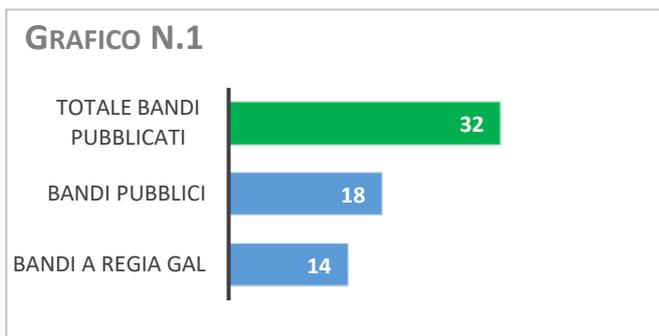
**Le principali variazioni rispetto alla relazione del trimestre precedente sono evidenziate in giallo.**

#### Nello specifico:

- per quanto riguarda l'avanzamento procedurale (pagine 2 e 3) si segnala come a seguito dell'avvenuta istruttoria del bando riferito al T.I. 4.2.1 tutti i tipi di intervento presentano aiuti concessi;
- l'avanzamento fisico (pagine 3 e 4) evidenzia un lieve incremento dei progetti conclusi e liquidati;
- i dati finanziari (pagina 5) indicano un'ulteriore lieve crescita delle somme liquidate, che si portano al 55% degli aiuti concessi.

L'attuale relazione trimestrale contiene inoltre un focus sul test realizzato in collaborazione con Veneto Lavoro, finalizzato alla rilevazione dei posti di lavoro creati nelle aziende beneficiarie, tramite l'utilizzo di dati CO – SILV (comunicazioni obbligatorie delle imprese inserite nel Sistema Informativo Lavoro Veneto)

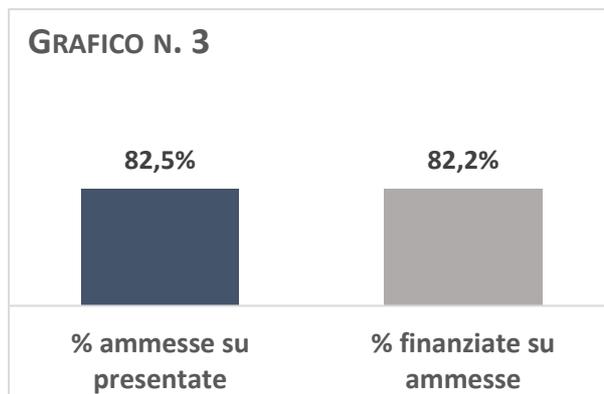
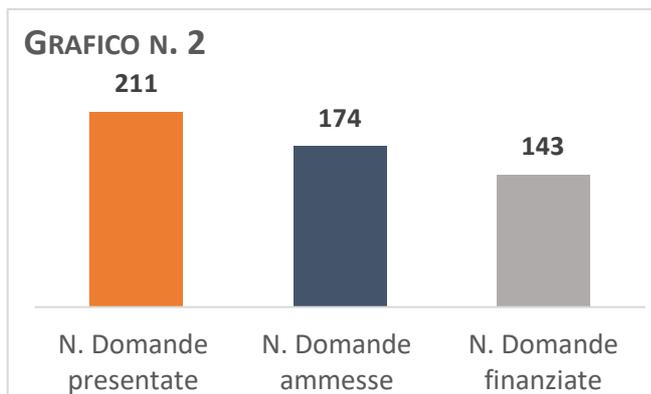
## Monitoraggio procedurale



Complessivamente alla data del **30/06/2020** sono stati pubblicati n. **32** Bandi, di cui **14** con la formula a Regia Gal e **18** con la formula a Bando Pubblico (Grafico n. 1). **Tutte le tipologie di intervento** che compongono il Programma di Sviluppo Locale 2014-2020<sup>1</sup> sono state oggetto di bando e

**presentano aiuti concessi.**

Il numero di *domande presentate* è pari a **211** mentre sono **143** le domande oggetto di finanziamento (Grafico n. 2). Il tasso di ammissibilità delle domande si colloca sull'**82,5%**: la quota di domande non ammesse per vizi registrati in sede di istruttoria è dunque pari al **17,5%** alla data del **30/06/2020**. Tra le domande ammesse, **l'82,2%** ha avuto accesso al finanziamento (Grafico n. 3).



Il numero di domande finanziate varia in funzione delle tipologie d'intervento: si evidenzia in particolare l'elevata numerosità dei progetti a valere sul t.i. 6.4.2 "Creazione e sviluppo di attività extra agricole nelle aree rurali", che conta **59** interventi finanziati (Tabella 1). Rispetto al trimestre precedente si segnala la conclusione della fase istruttoria del bando riferito al **T.I. 4.2.1** "Investimenti per la trasformazione e commercializzazione dei prodotti agricoli", che ha condotto a finanziare **4 progetti.**

<sup>1</sup> Per maggiori informazioni si veda <https://www.galprealpidolomiti.it/wp-content/uploads/2017/03/II-PSL-in-pillole.pdf>

**Tabella n. 1**

<b>CODICE</b>	<b>DEFINIZIONE TIPOLOGIA INTERVENTO</b>	<b>N.DOMANDE FINANZIATE</b>
1.2.1	<i>Sostegno ad attività dimostrative ed attività di informazione;</i>	2
3.2.1	<i>Informazione e Promozione sui regimi agricoli di qualità dei prodotti agricoli ed alimentari;</i>	1
4.1.1	<i>Investimenti per migliorare le prestazioni e la sostenibilità globale dell'azienda;</i>	3
<b>4.2.1</b>	<b><i>Investimenti per la trasformazione e commercializzazione dei prodotti agricoli</i></b>	<b>4</b>
6.4.1	<i>Creazione e sviluppo della diversificazione delle imprese agricole;</i>	7
6.4.2	<i>Creazione e sviluppo di attività extra agricole nelle aree rurali;</i>	59 <sup>2</sup>
7.5.1	<i>Infrastrutture e informazione per lo sviluppo del turismo sostenibile nelle aree rurali;</i>	31 <sup>3</sup>
7.6.1	<i>Recupero e riqualificazione del patrimonio architettonico dei villaggi e del paesaggio rurale;</i>	20 <sup>4</sup>
16.4.1	<i>Cooperazione per lo sviluppo delle filiere corte;</i>	2
16.1.1	<i>Costituzione e gestione dei gruppi operativi in materia di produttività e sostenibilità in agricoltura</i>	4
16.2.1	<i>Realizzazione di progetti pilota e sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie</i>	4
19.2.1.x	<i>Attività di informazione per lo sviluppo della conoscenza e della fruibilità dei territori rurali</i>	6

## Monitoraggio fisico

Per quanto riguarda lo stato di attuazione dei progetti, delle **143** domande complessivamente **finanziate** dal PSL, **132** risultano **avviate** alla data del **30/06/2020**, mentre **5** risultano **decadute** e **6** **rinunciate**. È opportuno sottolineare che, tra le

<sup>2</sup> Compresa 3 domande decadute e 2 domande rinunciate

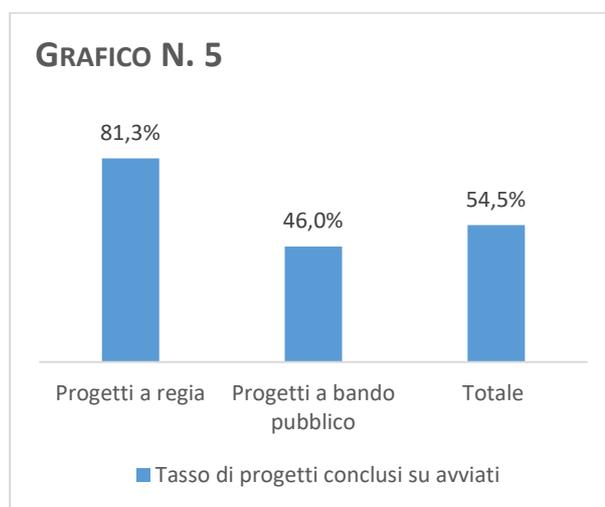
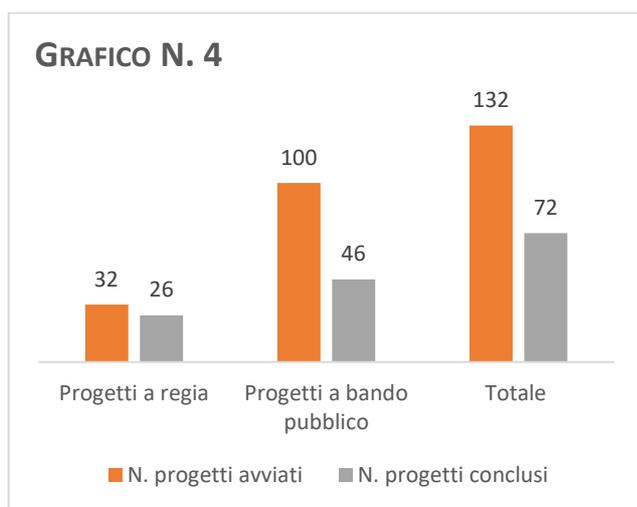
<sup>3</sup> Compresa 4 domande rinunciate

<sup>4</sup> Compresa 2 domande decadute

domande rinunciate, 4 riguardano progetti a regia che sono stati successivamente rimessi a bando e affidati ad altro soggetto attuatore.

Nel dettaglio, tra gli interventi avviati (Grafico n. 4) si contano:

- **32 progetti a regia Gal**, la cui realizzazione è affidata a enti locali – Comuni, Unioni Montane e Provincia;
- **100 progetti** attivati con **bandi pubblici** rivolti prevalentemente a soggetti privati (imprese, reti d'impresa, consorzi).

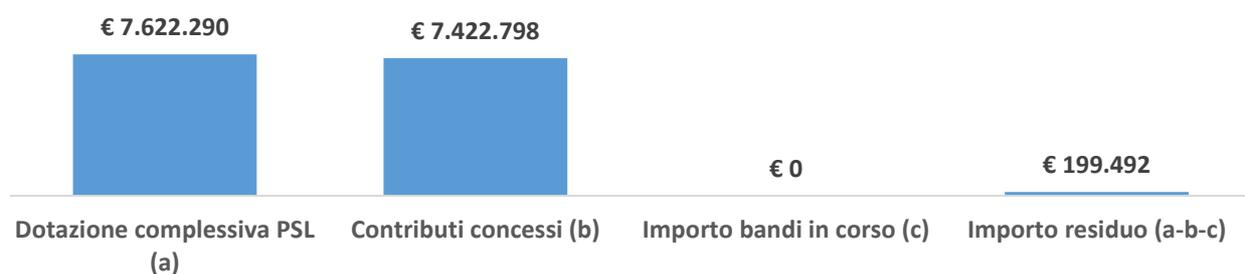


Alla data del **30/06/2020** il numero complessivo di progetti **conclusi e liquidati** è pari a **72**, per un tasso di conclusione del **54,5%** (Grafico n. 5).

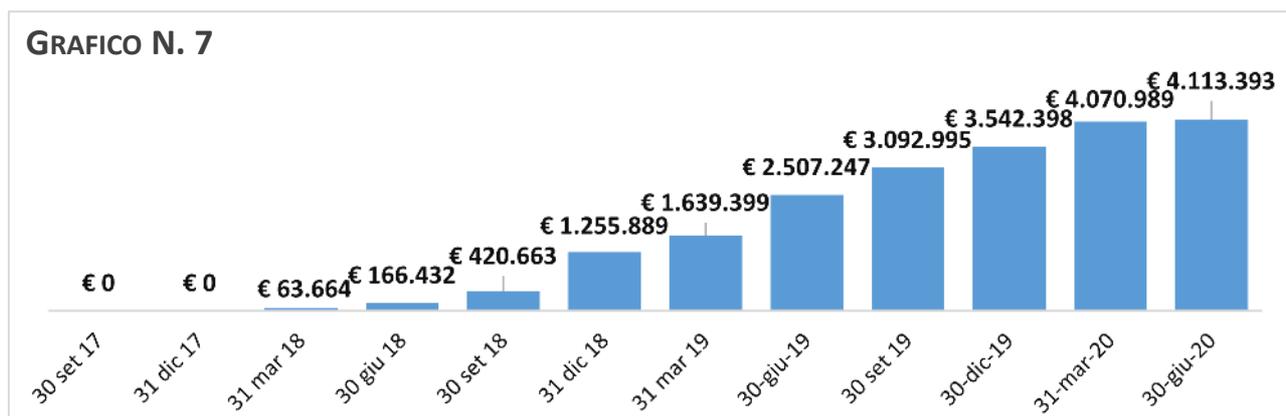
Nello specifico, per quanto riguarda i **progetti a regia**, sono **26** i progetti chiusi e liquidati, con un tasso di conclusione pari all'**81,3%**. Tra i **progetti a bando pubblico**, attivati per lo più in una fase successiva a quella dei bandi a regia, il tasso di conclusione si attesta sul **46%**. I progetti conclusi e liquidati sono esattamente **46** su **100**.

## Monitoraggio finanziario

Il Piano Finanziario programmato del PSL *#facciamolonoio2020* è pari ad € **7.512.290,43**. A queste risorse si è aggiunto un importo pari a € **110.000**, a titolo di premialità riconosciuta dalla Regione Veneto con DGR 162/2019. La quota di premialità è stata assegnata in virtù del raggiungimento, alla data del 31/12/2018, del target intermedio di spesa. La **dotazione complessiva del PSL** è dunque pari a € **7.622.290,43** (Grafico n. 6).

**GRAFICO N. 6**

Alla data del **30/06/2020** gli aiuti concessi<sup>5</sup> ammontano a **€ 7.422.798**, pari al **97%** della dotazione complessiva. Alla stessa data gli importi residui ancora disponibili alla programmazione sono pari a **€ 199.492**<sup>6</sup> (Grafico n. 6). Il volume di importi liquidati ammonta a **€ 4.113.393**, attestandosi sul **55%** degli aiuti concessi (Grafico n. 7). Dopo due anni di aumento sostenuto, il trend di crescita delle liquidazioni subisce un rallentamento nell'ultimo trimestre: la variazione negli importi liquidati è limitata al **+1%** contro il +15% registrato nel trimestre precedente.

**GRAFICO N. 7**

Tale rallentamento potrebbe essere imputabile almeno in parte al *lockdown*, che ha comportato qualche battuta d'arresto: tuttavia il monitoraggio telefonico realizzato dal Gal Prealpi e Dolomiti durante la fase critica dell'emergenza sanitaria – finalizzato a rilevare lo stato di attuazione e le prospettive dei beneficiari con progetti in corso – offre indicazioni tutto sommato confortanti, con la quasi totalità dei beneficiari che conferma la volontà di proseguire con i progetti d'investimento.

<sup>5</sup> Al netto degli aiuti revocati o rinunciati e delle economie su progetti chiusi.

<sup>6</sup> Tali risorse, tutt'ora disponibili alla programmazione, derivano da a) "economie" realizzate sui progetti conclusi e b) risorse da progetti decaduti e rinunciati. Complessivamente le economie e gli aiuti decaduti o rinunciati (a + b) ammontano a 615.533 euro alla data del 30.06.2020, di cui 416.041 euro già ri-assegnati con bando.

## Focus: l'utilizzo dei dati CO-Silv per la rilevazione dell'occupazione aggiuntiva realizzata dalle aziende beneficiarie

Il tema occupazionale assume uno specifico rilievo tra gli obiettivi della programmazione 2014-2020, anche per quanto riguarda le politiche associate al FEASR e di conseguenza per i Gal. Il PSR regionale individua infatti in Leader lo strumento prioritario per il perseguimento della Focus area 6B («Stimolare lo sviluppo locale nelle zone rurali») il cui contributo si misura in termini di «posti di lavoro creati nell'ambito dei progetti finanziati» (indicatore comune di risultato).

A questo proposito il Gal Prealpi e Dolomiti ha realizzato di recente una **collaborazione con Veneto Lavoro**, finalizzata a sperimentare l'utilizzo dei **dati CO** (Comunicazioni Obbligatorie delle imprese riferite alle assunzioni, alle cessazioni e alle trasformazioni dei rapporti di lavoro) contenuti nel **SILV** (Sistema Informativo Lavoro Veneto) quale base **per la verifica dell'occupazione aggiuntiva realizzata presso le aziende beneficiarie** a seguito dei progetti di investimento.

Il **test** effettuato ha riguardato **27 aziende**<sup>7</sup> beneficiarie di progetti a valere sulla prima tornata di bandi per la creazione e sviluppo di attività extra-agricole (**T.I. 6.4.2** - delibere 30, 31 e 32 del 12 aprile 2017). La sperimentazione realizzata, pur se basata su un campione limitato di aziende, ha consentito di apprezzare le effettive potenzialità dell'utilizzo dei dati amministrativi ai fini della valutazione delle dinamiche occupazionali e ha fornito alcune prime indicazioni d'interesse. Va segnalato che gli **esiti occupazionali** osservati **fanno riferimento al periodo pre-Covid**, in quanto gli interventi analizzati si sono svolti tra luglio 2017 e luglio 2019 (luglio 2018 per gli interventi di tipo "dotazionale", limitati cioè all'acquisto di strumenti e arredi).

Un primo elemento da segnalare riguarda la prevalenza nel campione di **aziende dei "servizi turistici"**, che vedono un elevato ricorso a **forme di lavoro temporanee**, che generano **molti movimenti**, ma **pochi incrementi occupazionali netti**.

A titolo esemplificativo, le **27 aziende** del campione generano circa **120 assunzioni all'anno**: tenendo conto che si tratta di piccole aziende a prevalente carattere familiare, il contributo alla creazione di occasioni di lavoro appare piuttosto importante. Come anticipato l'elemento della stagionalità gioca un ruolo di primo piano e l'analisi delle **tipologie contrattuali** consente di verificare la forte **preponderanza del lavoro intermittente (38,5%)** e a **tempo determinato (35%)**.

Le assunzioni riguardano in prevalenza **giovani** con meno di 30 anni (per circa il 60%) e si ripartiscono uniformemente tra maschi e femmine (le donne sono il 51,5%; i maschi il 48,5%). Un elemento di rilievo è l'assoluta preponderanza della **nazionalità**

<sup>7</sup>Non sono comprese le aziende che hanno concluso oltre il termine massimo dei due anni (proroghe Vaia)

**italiana (93%):** un dato che appare specifico del territorio se si considera che il settore più rappresentato è il comparto turistico, generalmente caratterizzato da una forte presenza di stranieri.

Oltre alla dinamica delle assunzioni, le analisi hanno consentito di misurare il **saldo delle posizioni di lavoro** rispetto al periodo precedente l'intervento, per verificare se e in che misura le aziende abbiano creato occupazione aggiuntiva a seguito degli investimenti.

Il risultato che emerge è positivo e i dati sono assolutamente convergenti con quelli stimati a partire dalle dichiarazioni dei beneficiari rese nella domanda di saldo: **l'incremento occupazionale netto** a seguito degli investimenti è **pari a 11 posizioni di lavoro**.

I progetti che prevedono investimenti anche in infrastruttura sembrano avere un impatto occupazionale superiore a quelli degli interventi dotazionali, anche se questa relazione andrà verificata su numerosità più consistenti.

In termini di **aziende**, se si escludono le 6 imprese che non hanno mai avuto dipendenti (nuove imprese o esercizi di vicinato), la **situazione prevalente** è di **crescita occupazionale**. Le variazioni negative si concentrano in pochissime aziende ma hanno un impatto molto significativo sui saldi occupazionali complessivi. Nel dettaglio si contano:

- 3 aziende con saldi occupazionali negativi;
- 8 aziende con saldi occupazionali nulli, ovvero che non variano l'occupazione rispetto al periodo precedente gli investimenti;
- 10 aziende con saldi occupazionali positivi, ovvero con un numero di dipendenti maggiore di quello che avevano prima degli investimenti (luglio 2017).

## Ulteriori informazioni

Per ulteriori approfondimenti inerenti informazioni sul monitoraggio del PSL del Gal si rimanda alla pagina dedicata del sito web:

<https://www.galprealpidolomiti.it/monitoraggio-e-valutazione/>

che riporta anche i valori riferiti all'autovalutazione del valore aggiunto Leader e agli indicatori di *Output* e di *Risultato* predefiniti. Da qui è inoltre possibile scaricare le precedenti Relazioni Trimestrali. Per quesiti specifici o altre informazioni è possibile contattare direttamente il referente del Gal per l'attività di Monitoraggio/Valutazione - Matteo Aguanno - alla mail [info@gal2.it](mailto:info@gal2.it) o telefonicamente al numero 0437/838586 in orario di ufficio.